

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПРОТОКОЛ
заседания в заочной форме общественного совета
при департаменте финансов Администрации города Сургута
(далее – общественного совета)

24.03.2025

№ 4

В заседании в заочной форме приняли участие:

Дергунова Е.В. – председатель общественного совета
Корепанова А.А. – заместитель председателя общественного совета
Фильчак А.А. – секретарь общественного совета
Пономаренко С.И. – член общественного совета
Тищенко О.А. – член общественного совета

Повестка заседания:

Рассмотрение информации о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» за 2024 год.

Информация по вопросу повестки дня:

Сегодня на повестке у нас рассмотрение информации об итогах реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» за 2024 год.

Цель программы: обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета города, создание условий для качественной организации бюджетного процесса в городе Сургуте.

Задача программы: проведение бюджетной и налоговой политики в пределах установленных полномочий, направленной на обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета города, создание условий для качественной организации бюджетного процесса.

По вопросу повестки дня - реализация программы осуществляется департаментом посредством проведения ряда мероприятий:

1. Обеспечение деятельности департамента финансов.
2. Управление муниципальным долгом города.
3. Формирование резервных средств в бюджете города.
4. Обеспечение функционирования и развития автоматизированных систем управления бюджетным процессом.

Реализация мероприятия «Обеспечение деятельности департамента финансов» направлена на обеспечение:

- нормативного правового регулирования бюджетных правоотношений с учетом изменений бюджетного законодательства;
- формирования нормативной базы по местным налогам в пределах установленных полномочий;
- составления проекта бюджета с соблюдением установленных сроков и требований;
- организации исполнения бюджета;
- выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган законодательством о закупках;
- составления и предоставления внешним пользователям бюджетной отчетности;
- повышения уровня открытости бюджета и привлечения граждан к обсуждению вопросов в сфере управления муниципальными финансами города Сургута.

Обеспечение деятельности департамента финансов осуществляется штатной численностью 68 единиц.

Реализация мероприятия «Управление муниципальным долгом города» включает в себя, в том числе исполнение плана мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры за 2024 год. В рамках исполнения плана получен бюджетный эффект по следующим направлениям.

По мобилизации доходов в сумме 390 899,2 тыс. рублей, из них:

- привлечение средств в бюджет города от реализации муниципального имущества – 147 373,1 тыс. рублей;
- проведение мероприятий, направленных на снижение дебиторской задолженности по доходам бюджета города – 66 480,0 тыс. рублей;
- проведение мероприятий, по осуществлению контроля за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами (выставлены требования по уплате неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, в том числе по арендной плате, по договорам купли-продажи имущества, по найму жилых помещений – 145 444,2 тыс. рублей;
- поступления средств от чистой прибыли, дивидендов по акциям, а также от части прибыли муниципальных унитарных предприятий – 7 352,9 тыс. рублей.

По оптимизации расходов в сумме 64 027,8 тыс. рублей за счет:

- перераспределения суммы экономии, сложившейся по результатам конкурентных закупок товаров, работ, услуг в части средств местного бюджета, на обеспечение безотлагательных расходов – 62 339,2 тыс. рублей;
- повышения энергетической эффективности в муниципальном секторе – 1 688,6 тыс. рублей.

По оптимизации объема муниципального долга и сокращению расходов на его обслуживание:

- полное и своевременное исполнение обязательств муниципального образования по договорам привлечения заемных средств;
- обеспечение потребностей города в расходах инвестиционного характера путем привлечения кредитных ресурсов;
- обеспечение финансирования текущего исполнения бюджета города путем привлечения коммерческих кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета города в целях недопущения возникновения кассовых разрывов;
- обеспечение значения показателей величины муниципального долга и объема расходов на его обслуживание в пределах допустимых показателей экономической безопасности.

В связи с повышением ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации в 2024 году электронные аукционы по привлечению заемных средств в отчетном году не проводились.

С целью высвобождения зарезервированных средств в бюджете города по обслуживанию муниципального долга и для дальнейшего их перераспределения на иные цели в 2024 году было заключено 7 дополнительных соглашений к действующим муниципальным контрактам с банками кредиторами на снижение цены контракта.

Также в 2024 году положительное влияние на снижение расходов по обслуживанию муниципального долга оказало применение механизма повышения ликвидности счета бюджета, в том числе используя комплекс мероприятий перечисления на единый счет бюджета города остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств местного бюджета, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, с их возвратом на счета, с которых они были ранее перечислены. В результате принятых решений и отсутствия потребности в выборке средств в рамках возобновляемых кредитных линий объем экономии за 2024 год в сравнении с уточненным планом составил 56,2 млн. рублей.

В 2024 году Администрацией города реализовывались мероприятия по развитию практики инициативного бюджетирования. В соответствии с распоряжением Администрации города от 28.04.2021 № 595 «О порядке взаимодействия структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений по вопросам рассмотрения и реализации инициативных проектов» департамент финансов является ответственным за координацию деятельности структурных подразделений Администрации города по реализации инициативных проектов, поддержанных Администрацией города.

По итогам проводимых в 2024 году мероприятий по развитию практики инициативного бюджетирования были достигнуты следующие показатели:

- 1) реализованы все инициативные проекты граждан, поддержанные Администрацией города с целью их реализации в 2024 году.

Из бюджета города было направлено 72,5 млн. рублей на следующие инициативные проекты:

- 1) Благоустройство сквера в 5 «А» микрорайоне;
- 2) Благоустройство площадки ТКО, расположенной по адресу: ХМАО – Югра, город Сургут, улица Гагарина, дом 10;
- 3) Обустройство футбольного поля на территории хоккейного корта «Вымпел» ул. Кукуевецкого, 8/2;
- 4) Безопасный переход на Пролетарском (2 этап - СМР);
- 5) «ТОС будущего!»;
- 6) Открытие молодежного пространства «Арт.Точка»;
- 7) Благоустройство территории спортивной площадки по адресу пр. Мира, 55;
- 8) Благоустройство территории спортивной площадки придомовой территории МКД пр.Мира 53;
- 9) Экспозиция «Путь в Сибирь» (2 этап);
- 10) Благоустройство проезда дворовой территории по ул. Быстринская, 12;
- 11) Модернизация футбольной площадки на территории спортивного комплекса «Ледовый дворец спорта» (1 этап);
- 12) «Арт-пространство» (1 этап, ПИР);
- 13) Строительство спортивной площадки в 39 мкр. (1 этап, ПИР);
- 14) Безопасный путь к школе и спортивной площадке в 39 мкр. (1 этап, ПИР);
- 15) Строительство скейт-парка в 39 мкр. (1 этап, ПИР);
- 16) Восстановление архитектурно-художественного освещения парка «Геологов»;
- 17) Благоустройство спортивной площадки, расположенной на придомовой территории многоквартирных домов 9, 11, 17 по проезду Дружбы города Сургута.

2) получена субсидия из окружного бюджета на софинансирование реализации инициативных проектов-победителей регионального конкурса.

Специалисты департамента финансов являются операторами по организации участия города в региональном конкурсе инициативных проектов, проводимом округом ежегодно.

В 2024 году 4 проекта, представленных городом признаны победителями и получили софинансирование из окружного бюджета на общую сумму порядка 10,8 млн. рублей.

3) в обсуждении инициативных проектов, выдвигаемых на рассмотрение в Администрацию города, в 2024 году приняли участие порядка 4 тысяч человек.

Кроме того, в рамках организованной департаментом финансов и проводимой совместно с департаментом массовых коммуникаций и аналитики Администрации города информационной кампании, в целях участия города на региональном конкурсе инициативах проектов, за проекты города отдано порядка 58 тысяч голосов сургутян.

Данные показатели были достигнуты в том числе благодаря проведению в течение года следующих мероприятий:

- системное совершенствование нормативного правового регулирования порядка реализации инициативных проектов, в том числе уточнения

регламентных процедур, механизма взаимодействия структурных подразделений Администрации города в процессе рассмотрения и реализации проектов;

- активная информационная кампания в части популяризации практики инициативного бюджетирования среди граждан, а именно размещение соответствующих сведений о возможности и порядке внесения инициативных проектов в различных источниках средств массовой информации (госпаблики департамента финансов, газеты, телевиденье, официальные страницы и аккаунты Администрации города).

Реализация мероприятия «Формирование резервных средств в бюджете города» осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и направлено на исключение рисков неисполнения непредвиденных расходов, а также повышение эффективности формирования бюджетных средств путем установления резерва на оптимальном уровне.

Средства резервного фонда Администрации города использовались в порядке, утвержденном распоряжением Администрации города от 26.12.2007 № 4312. В 2024 году из резервного фонда было выделено 44,5 млн. рублей на цели, определенные указанным порядком.

Кроме того, в бюджете города резервировались бюджетные ассигнования с целью последующего их распределения между главными распорядителями бюджетных средств при наступлении установленных условий.

Финансовое обеспечение расходных обязательств осуществлялось по следующим направлениям:

- обеспечение расходных обязательств, возникающих после ввода в эксплуатацию новых (завершения капитального ремонта действующих) объектов муниципальной собственности, завершения благоустройства общественных территорий, создания новых муниципальных учреждений в размере 54,9 млн. рублей;

- повышение оплаты труда, выплат социального характера, гарантиям и компенсациям работникам муниципальных учреждений в размере 178,3 млн. рублей;

- предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений отдельным категориям граждан в размере 2,4 млн. рублей;

- обеспечение обязательств по концессионным соглашениям, обеспечение доли города Сургута в соответствии с условиями государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования мероприятий государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при предоставлении из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации объёма субсидий сверх утверждённого решением Думы города о бюджете города Сургута в размере 467,3 млн. рублей;

- реализация инициативных проектов, предусмотренных статьёй 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по которым

Администрацией города принято решение об их поддержке в размере 22,0 млн. рублей;

- реализация мероприятий по содействию трудоустройству граждан за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в размере 14,1 млн. рублей.

В 2024 году мероприятие «Обеспечение функционирования и развития автоматизированных систем управления бюджетным процессом» было направлено на:

- обеспечение функционирования автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета города;
- адаптацию автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета города к изменениям бюджетного законодательства;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В целях обеспечения процесса планирования и исполнения бюджета города департамент финансов осуществляет администрирование системы «АЦК».

Пользователями системы являются главные распорядители бюджетных средств, муниципальные казённые, бюджетные и автономные учреждения города, получатели субсидий, участники казначейского сопровождения. На 31.12.2024 система охватывала 166 организаций города, в ней зарегистрировано более 900 пользователей.

Простоев в работе системы в отчётном периоде не зафиксировано. Все выявленные замечания в процессе работы направлялись разработчикам системы и оперативно исправлялись.

Операции по исполнению бюджета города выполнялись в электронном виде с применением средств усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», что существенно сокращает временные затраты при исполнении бюджета, а также обеспечивает получение быстрого доступа ко всем необходимым документам.

Для планирования новых расходных обязательств главными распорядителями бюджетных средств, а также для автоматического расчета некоторых видов расходов при подготовке проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов использовалась автоматизированная информационная система «СКИФ–Бюджетный процесс».

За счет интеграции с подсистемой «АЦК-Муниципальный заказ» автоматически осуществлялся контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы графики, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, осуществлялось предварительное резервирование объема финансового обеспечения под заявки заказчиков на закупку товаров, работ и услуг, автоматическое принятие обязательств по результатам проведенных конкурсных процедур.

Автоматизирован процесс оплаты в разрезе документов о приемке по результатам электронного активирования в Единой информационной системе

в сфере закупок, в связи с вступлением в силу положений постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», подпункта «к» пункта 14 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (в редакции постановления Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946) с целью обеспечения перехода на процедуру автоматического формирования в Единой информационной системе в сфере закупок сведений об исполнении контракта по информации о платежах.

Работа в системе участников бюджетного процесса и муниципальных учреждений города осуществлялась по единой сети передачи данных или с использованием VPN-соединений с применением трехзвенной архитектуры, что гарантирует защищенность системы от несанкционированного доступа.

В целях организации работы по исполнению бюджета города и предоставлению отчетности в 2024 году департамент финансов осуществлял электронное взаимодействие:

- с Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при администрировании доходов и кассовом обслуживании бюджета города;

- с финансовым органом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по предоставлению электронной периодической отчетности об исполнении бюджета, направлению заявок на предоставление межбюджетных трансфертов из округа;

- с органами Федеральной налоговой службы по получению информации о начисленных, уплаченных налогах и сборах, а также о суммах задолженности по ним, о принадлежности денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа (сведения ЕНП) по налогам, сборам, страховым взносам, являющимся источниками формирования доходов бюджета муниципального образования.

Главные распорядители и получатели бюджетных средств для предоставления бюджетной отчетности в электронном виде использовали региональную информационно-аналитическую систему «Web-Консолидация», что позволило централизовать информацию о бюджетной отчетности округа в единую базу данных, таким образом снизить трудоемкость при приемке и консолидации бюджетной отчетности, проверке контрольных соотношений.

Подготовлено к заключению Соглашение с департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.03.2024 № 2024.05 «Об информационном взаимодействии между оператором ГИС «Региональный электронный бюджет Югры» и Администрацией муниципального образования город Сургут. Оптимизирован процесс заведения учетных записей пользователей и справочников муниципального образования в региональном электронном бюджете.

Оптимизирован процесс получения межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа главными распорядителями средств бюджета города под фактическую потребность в соответствии с приказом департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.01.2018 № 4-нп «О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета», с приказом департамента финансов Администрации города Сургута от 24.12.2018 №08-ПО-410/18-0 «Об утверждении Порядка исполнения бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по расходам».

В соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», с целью обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами ежедневно формировалась структурированная информация из муниципальной информационной системы «АЦК» и загружалась в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В целях повышения открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса начиная с 2016 года по адресу <http://budget.admsurgut.ru/> функционирует информационный портал «Бюджет для граждан», предназначенный для удобного и быстрого поиска информации о муниципальных финансах в доступной и наглядной форме. Сведения о бюджете из подсистемы «АЦК-Финансы» ежемесячно экспортировались на данный информационный портал.

На портале «Бюджет для граждан» представлена информация о бюджете города как в форме официальных документов, утвержденных муниципальными правовыми актами, так и в интерактивном графическом формате в различных разрезах и интерпретациях. В разделе «О бюджете наглядно» размещены брошюры к отчету об исполнении бюджета, а также к проекту и утвержденному бюджету города, в которых в доступной форме представлена краткая информация об основных параметрах бюджета города.

В соответствии с постановлением Администрации города от 09.12.2020 № 9163 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели», постановлением Администрации города от 04.10.2016 № 7339 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», приказом департамента финансов Администрации города Сургута от 29.12.2023 № 08-03-571/3 «Об утверждении порядка заключения

в электронном виде соглашений о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания и иных целей» с 01.01.2024 осуществлен перевод в электронную форму процесса заключения соглашений/внесения изменений в соглашения с муниципальными учреждениями города по предоставлению субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иных целей с формированием текста соглашения и с подписанием электронной подписью сторон.

При формировании бюджета муниципального образования на 2025-2027 годы переведен в электронный вид процесс формирования и заключения муниципальных программ в соответствии с постановлением Администрации города от 08.08.2024 № 4121 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с подписанием усиленными квалифицированными электронными подписями сторон.

Организован тестовый и промышленный стенд веб-сервера ice-клиента подсистемы «АЦК-Финансы» в связи с необходимостью модернизации системы с 01.01.2025 для работы посредством интернет-браузера, проведено своевременное тестирование по переходу на нового веб-клиента.

С целью выполнения требований законодательства о применении машиночитаемых доверенностей при подписании документов с 01.09.2024 в Единой информационной системе проведена работа по формированию таких машиночитаемых доверенностей.

Выполнены требования федерального законодательства по переводу процедуры конкурсного отбора получателей субсидии из бумажного варианта в электронный вид на платформе Электронного бюджета. Организован процесс подключения пользователей к Автоматизированной информационной системе «Электронный бюджет» для проведения конкурсного отбора получателей субсидий, грантов из бюджета города.

ПРЕДЛОЖИЛИ:

1. Отметить исполнение программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» за 2024 год на высоком уровне.

Голосовали:

«За» - 5;

«Против» - нет;

«Воздержался» - нет.

Решение принято единогласно.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию об итогах реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» за 2024 год.

Председатель совета




Е.В. Дергунова

Лист заочного голосования

По вопросу
«Рассмотрения информации о реализации муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами города Сургута
на период до 2030 года» за 2024 год»


1. Принять к сведению информацию о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» за 2024 год.

Ф.И.О.	Решение по вопросу (за/против)	Замечания	Подпись
Корнилова С.С.	за	—	

Лист заочного голосования

По вопросу
«Рассмотрения информации о реализации муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами города Сургута
на период до 2030 года» за 2024 год»


1. Принять к сведению информацию о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» за 2024 год.

Ф.И.О.	Решение по вопросу (за/против)	Замечания	Подпись
ЕВ Дерягина	за	—	

Лист заочного голосования

По вопросу
«Рассмотрения информации о реализации муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами города Сургута
на период до 2030 года» за 2024 год»

1. Принять к сведению информацию о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» за 2024 год.

Ф.И.О.	Решение по вопросу (за/против)	Замечания	Подпись
Тищенко О.А.	За		

Лист заочного голосования

По вопросу
«Рассмотрения информации о реализации муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами города Сургута
на период до 2030 года» за 2024 год»

1. Принять к сведению информацию о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» за 2024 год.

Ф.И.О.	Решение по вопросу (за/против)	Замечания	Подпись
Поповиченко Светлана Ивановна	За	—	Россуз

Лист заочного голосования

По вопросу
«Рассмотрения информации о реализации муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами города Сургута
на период до 2030 года» за 2024 год»

1. Принять к сведению информацию о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» за 2024 год.

Ф.И.О.	Решение по вопросу (за/против)	Замечания	Подпись
Филиппов Александра Андреевна	за	—	